

BỘ XÂY DỰNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 189 /TB-BXD

Hà Nội, ngày 09 tháng 12 năm 2022

THÔNG BÁO

**Kết luận số 4889/KL-BXD ngày 01/11/2022 của Bộ Xây dựng
Về việc kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành
chính năm 2022 tại Sở Xây dựng tỉnh Sơn La,
Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La**

Trong thời gian từ ngày 20/9/2022 đến ngày 21/9/2022 Đoàn kiểm tra được thành lập theo Quyết định số 664/QĐ-BXD ngày 5/8/2022 đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Xây dựng tỉnh Sơn La, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La.

Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; căn cứ: báo cáo số 442/BC-SXD ngày 16/9/2022, báo cáo số 459/BC-SXD ngày 20/9/2022 và văn bản số 2317/SXD-TTr ngày 26/10/2022 của Sở Xây dựng tỉnh Sơn La; kết quả nghiên cứu 3 hồ sơ vụ việc xử phạt vi phạm hành chính; kết quả làm việc với Sở Xây dựng tỉnh Sơn La, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La theo biên bản kiểm tra ngày 21/9/2022; Bộ Xây dựng thông báo công khai kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Sở Xây dựng tỉnh Sơn La, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La cụ thể như sau:

1. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La quan tâm chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện pháp luật về xây dựng, như thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, Sở Xây dựng tỉnh Sơn La đã tham mưu để Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La ban hành một số văn bản: Quyết định số 26/2021/QĐ-UBND ngày 5/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc phân cấp thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 27/2021/QĐ-UBND ngày 5/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La ban hành quy định về quy mô công trình, thời hạn tồn tại của công trình để cấp phép xây dựng có thời hạn và phân cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết định số 38/2021/QĐ-UBND ngày 29/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La ban hành quy định về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La; Quyết



định số 46/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La phân cấp một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La; công văn số 508/UBND-KT ngày 26/02/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc triển khai thực hiện Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; công văn số 939/UBND-KT ngày 08/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về việc triển khai thực hiện Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng qua đó giúp cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng hiểu rõ các quy định về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng và nâng cao được ý thức, trách nhiệm trong việc tuân thủ các quy định của pháp luật xây dựng. Ngoài ra, thi hành Luật Số 67/2020/QH14 ngày 13/11/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La đã ký Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND ngày 4/5/2022 ban hành Quy chế vận hành, khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính tỉnh Sơn La;

Thực hiện Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 07/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La quy định chức năng, nhiệm vụ của Sở Xây dựng tỉnh Sơn La, Sở Xây dựng tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 292/QĐ-SXD ngày 08/11/2021 về Quy chế làm việc của Sở Xây dựng, Thanh tra Sở Xây dựng là đơn vị được giao chức năng thanh tra, kiểm tra và xử lý các vi phạm trong lĩnh vực xây dựng; thực hiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định. Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La là đơn vị thuộc Sở Xây dựng tỉnh Sơn La, cơ cấu tổ chức có 4 công chức (gồm Chánh thanh tra 01, Thanh tra viên chính 01, Thanh tra viên 02). Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-SXD ngày 19/01/2022 công tác pháp chế năm 2022; Kế hoạch số 17/KH-SXD ngày 18/01/2022 thực hiện công tác theo dõi tình hình pháp luật năm 2022; Ban Giám đốc Sở thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, rà soát, đánh giá tình hình thực hiện, chỉ đạo xây dựng báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Theo báo cáo số 459/BC-SXD ngày 20/9/2022 của Sở Xây dựng tỉnh Sơn La (*tại dòng 31 đến 33 từ trên xuống của trang 12 báo cáo*) trong 6 tháng đầu năm 2022, các huyện và thành phố đã ban hành 45 quyết định xử phạt hành chính với tổng số tiền 713.750.000 đồng về vi phạm trật tự xây dựng; từ 01/01/2022 đến thời điểm kiểm tra 20/9/2022, Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La đã xử phạt 3 vụ việc vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước ngành xây dựng.

2. ƯU ĐIỂM VÀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Lãnh đạo tỉnh Sơn La luôn quan tâm chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện pháp luật về xây dựng, đặc biệt là công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng tỉnh Sơn La đã tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn chi tiết thực hiện pháp luật về xây dựng theo đặc thù của địa phương giúp các tổ chức, cá nhân hiểu rõ các quy định về trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La trong quá trình thực thi pháp luật về xây dựng, khi các tổ chức, cá nhân đã hiểu các quy định của pháp luật thì sẽ giảm thiểu được các vi phạm trong quá trình thực hiện.

Sở Xây dựng tỉnh Sơn La quan tâm chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính, xác định đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về xây dựng trên địa bàn tỉnh. Lãnh đạo Sở Xây dựng tỉnh Sơn La thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, rà soát, đánh giá tình hình thực hiện, chỉ đạo xây dựng báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật đảm bảo nội dung yêu cầu đúng hạn theo quy định; Sở Xây dựng tỉnh Sơn La tổ chức tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thông qua nhiều hình thức: Hội nghị, tổ chức sinh hoạt đoàn thể, lồng ghép trong hoạt động chuyên môn; bố trí nguồn lực và các điều kiện thực thi công vụ để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ. Thực hiện đầy đủ, đúng thời gian báo cáo định kỳ về công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

Việc xử phạt vi phạm hành chính được tiến hành đảm bảo đúng trình tự; có căn cứ, đúng thẩm quyền; việc xử phạt hành chính được các đối tượng bị xử phạt nghiêm chỉnh chấp hành và nộp phạt tại Kho bạc nhà nước tỉnh Sơn La.

3. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

3.1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được như đã nêu ở trên, trước những khó khăn đặc thù của một tỉnh miền núi (địa hình đồi núi trải rộng, đi lại khó khăn) và lực lượng thực hiện nhiệm vụ còn thiếu; tính từ ngày 01/01/2022 đến thời điểm kiểm tra là ngày 20/9/2022, số vụ việc Thanh tra Sở Xây dựng đã xử phạt hành chính là 03 vụ việc. Kiểm tra hồ sơ 3 vụ việc xử phạt vi phạm hành chính thấy:

Biên bản vi phạm hành chính chưa ghi rõ thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm hành chính¹ theo quy định tại: điểm c khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm

¹ Thời gian, địa điểm vi phạm được thể hiện trong biên bản kiểm tra



hành chính², điểm d khoản 4 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ³ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính để làm căn cứ xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính và xác định thẩm quyền thuộc Thanh tra Xây dựng tỉnh Sơn La theo địa giới hành chính, như: biên bản vi phạm hành chính số 25/BB-VPHC ngày 13/5/2022 được lập đối với vi phạm của Công ty cổ phần phân bón Sông Lam Tây Bắc; biên bản vi phạm số 07/BB-VPHC ngày 29/7/2022 được lập đối với đối với vi phạm của Công ty Cổ phần giống bò sữa Mộc Châu; riêng biên bản số 36/BB-VPHC ngày 22/6/2022 được lập đối với đối với vi phạm của Công ty cổ phần Noong Phai chưa thể hiện rõ thời gian vi phạm;

Việc giải trình của tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính chưa đảm bảo đúng thời hạn giải trình theo quy định, như biên bản vi phạm hành chính số 25/BB-VPHC ngày 13/5/2022 đối với vi phạm của Công ty cổ phần phân bón Sông Lam Tây Bắc thể hiện (tại mục 7) thời hạn giải trình của đối tượng vi phạm là **02 ngày** làm việc phải gửi văn bản giải trình đến người có thẩm quyền xử phạt là chưa đảm bảo đủ **05 ngày** theo quy định tại khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính⁴;

Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính có quy định: “*Trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính có lập biên bản, người có thẩm quyền đã ra quyết định xử phạt phải gửi cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt, cơ quan thu tiền phạt và cơ quan liên quan khác (nếu có) để thi hành. Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được giao trực tiếp hoặc gửi qua bưu điện bằng hình thức bảo đảm và thông báo cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt biết...*”. Ngày 27/6/2022, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 38/QĐ-XPHC ngày 27/6/2022 xử phạt Công ty Cổ phần Noong Phai, Điều 1 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính xử phạt Công ty Cổ phần Noong Phai người đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Hữu Quân Chủ tịch HĐQT kiêm Giám đốc; Điều 3 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính giao ông Nguyễn Huy Công đại diện Công ty Cổ phần Noong Phai bị xử phạt có tên tại

² Điểm c khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “*Biên bản vi phạm hành chính có nội dung chủ yếu sau đây:c) Thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm;*”

³ Điểm d khoản 4 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định: “*4. Biên bản vi phạm hành chính phải bao gồm các nội dung cơ bản sau đây:d, Giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm;*”

⁴ Khoản 2 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “*Đối với trường hợp giải trình bằng văn bản, cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính phải gửi văn bản giải trình cho người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Trường hợp vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp thì người có thẩm quyền xử phạt có thể gia hạn nhưng không quá 05 ngày làm việc theo đề nghị của cá nhân, tổ chức vi phạm. Việc gia hạn của người có thẩm quyền xử phạt phải bằng văn bản. Cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính tự mình hoặc ủy quyền cho người đại diện hợp pháp của mình thực hiện việc giải trình bằng văn bản.*”

Điều 1 Quyết định này để chấp hành, tên người đại diện theo pháp luật tại Điều 1 là ông Nguyễn Hữu Quân, không phải là ông Nguyễn Huy Công; người nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính là ông Nguyễn Huy Công. Theo giấy ủy quyền ngày 15/6/2022, thời hạn ông Nguyễn Hữu Quân, Giám đốc Công ty Cổ phần Noong Phai là người đại diện theo pháp luật của Công ty Cổ phần Noong Phai⁵ ủy quyền cho ông Nguyễn Huy Công từ ngày 15/6/2022 đến ngày 24/6/2022, đến ngày ban hành Quyết định xử phạt hành chính Công ty Cổ phần Noong Phai thì ông Công không phải là người đại diện theo pháp luật của tổ chức bị xử phạt do hết thời hạn ủy quyền. Việc Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 38/QĐ-XPHC ngày 27/6/2022 cho ông Nguyễn Huy Công là giao chưa đúng người đại diện theo pháp luật của tổ chức bị xử phạt.

Cả 3 hồ sơ vụ việc xử phạt hành chính chưa được đánh bút lục theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính⁶.

3.2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

3.2.1. Nguyên nhân khách quan

Tỉnh Sơn La là một tỉnh miền núi địa hình đồi núi trải rộng, đi lại khó khăn; số lượng Thanh tra viên chưa nhiều (*hiện có 4 biên chế trong đó có Chánh thanh tra: 01 người; Thanh tra viên chính: 01 người; Thanh tra viên 02 người*).

3.2.2. Nguyên nhân chủ quan

Công chức Thanh tra được giao nhiệm vụ thực hiện có nội dung chưa đảm bảo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính về: lập biên bản vi phạm hành chính; lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; giải trình của tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính và việc giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho người đại diện theo pháp luật của tổ chức bị xử phạt.

Do điều kiện biên chế có hạn nên Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La chưa thường xuyên kiểm tra, thanh tra, xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền.

⁵ Khoản 1 Điều 12 Luật Doanh nghiệp quy định: “Người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp là cá nhân đại diện cho doanh nghiệp thực hiện các quyền và nghĩa vụ phát sinh từ giao dịch của doanh nghiệp, đại diện cho doanh nghiệp với tư cách người yêu cầu giải quyết việc dân sự, nguyên đơn, bị đơn, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trước Trọng tài, Tòa án và các quyền, nghĩa vụ khác theo quy định của pháp luật.”

⁶ Khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “Việc xử phạt vi phạm hành chính có lập biên bản phải được người có thẩm quyền xử phạt lập thành hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính. Hồ sơ bao gồm biên bản vi phạm hành chính, quyết định xử phạt hành chính, các tài liệu, giấy tờ có liên quan và phải được đánh bút lục. Hồ sơ phải được lưu trữ theo quy định của pháp luật về lưu trữ.”

4. KIẾN NGHỊ

4.1. Kiến nghị khắc phục tồn tại, hạn chế

Chánh Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La tổ chức họp toàn thể cán bộ, công chức của Thanh tra Sở Xây dựng để nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế nêu tại mục 3;

Thực hiện việc đánh bút lục đối với 3 hồ sơ vụ việc đã xử phạt hành chính (đã nêu ở mục 3.1) theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

4.2. Kiến nghị khác

Đề nghị lãnh đạo Sở Xây dựng tỉnh Sơn La: báo cáo và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La bổ sung biên chế cho Sở Xây dựng tỉnh Sơn La để có thêm biên chế bổ sung cho Thanh tra Sở Xây dựng; chỉ đạo Thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Sơn La tích cực, chủ động thanh tra, kiểm tra để phát hiện vi phạm để xử phạt theo quy định.

Nơi nhận:

- Công thông tin điện tử Bộ Xây dựng (để đăng tải ít nhất là 30 ngày);
- Bộ trưởng Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Văn Sinh (để b/c);
- Vụ trưởng Vụ Pháp chế (để b/c);
- Lưu: VT, PC. *W*

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
X A PHÓ VỤ TRƯỞNG



TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA
Phạm Quang Định